

Fotovoltaico e PAS: profili giuridici, gestione amministrativa e pratica operativa

venerdì 9 ottobre 2026

dalle 9.30 alle 13.30

relatori:

avv. domenico chinello, avv. luca donà, avv. alessandro veronese
coordinatore scientifico: arch. fiorenza dal zotto

Le domande a cui dare risposta

Questione assai spinosa e importante:

0. Quando serve davvero la PAS? Il fotovoltaico che nasce insieme a un edificio nuovo.

Parte prima. Quale regime si applica e come si fa a saperlo

1. Un impianto descritto sia nell'Allegato A sia nell'Allegato B: sembra esistano dei casi. Quale regime prevale? ●●○
2. **Fotovoltaico sul tetto di un edificio ancora da costruire. Nella normativa i termini "edifici" ed "edifici esistenti" significano cose diverse, oppure no?** ●●○
3. L'intervento è libero ma contrasta con il piano degli interventi: con quale atto lo fermiamo? ●○○
4. Attività libera su suolo non antropizzato: come arriva al Comune la garanzia e come la si valuta senza un piano di ripristino? ●●●

Parte seconda. I vincoli che fanno passare in PAS un intervento altrimenti libero

5. Quando un vincolo fa scattare la PAS su un intervento libero: è importante la distinzione tra i termini "insistano" o "interferiscano" usati nella norma? ●●●
6. Macro categorie di vincoli e tutele dell'art. 7, comma 2 (ossia quelli che fanno scattare la PAS per opere altrimenti libere): quali discipline sono ricomprese nella tutela della salute, dell'incolumità e idrogeologica? ●●○
7. Le tutele che non stanno né nel comma 2 né nel comma 8 dell'art. 7 fanno comunque passare un intervento libero in PAS? E se non lo fanno, come si gestiscono? ●○○
8. **La distanza dell'intervento dai cavi e la rientranza nella DPA di un elettrodotto: quale delle due è il vincolo di salute che fa scattare la PAS?** ●○○
9. La classe di pericolosità P1 o P2 del piano alluvioni è un vincolo che fa scattare la PAS? ●●●
10. Un impianto a terra dentro la fascia cimiteriale di 200 metri ricade nel divieto dell'art. 338 del T.U. leggi sanitarie? ●●○
11. Se la legge esclude categoricamente ogni atto di assenso per certi interventi sugli impianti esistenti (art. 7, comma 9), la PAS su bene paesaggistico serve lo stesso visto

Fotovoltaico e PAS: profili giuridici, gestione amministrativa e pratica operativa

che non è, propriamente, un atto di assenso?

●●○

12. La PAS imposta dal vincolo (art. 7, comma 2) soggiace anche alle preclusioni dell'art. 8, comma 2?

○○○

Parte terza. Aree idonee e zone di accelerazione

13. Impianto sul tetto: il Comune di Spinea può ancora pretendere il rispetto dell'art. 86 del proprio regolamento edilizio?
14. Per una PAS, essere in zona di accelerazione aggiunge qualcosa all'essere in area idonea?
15. Un diniego può fondarsi solo sul fatto che l'area non rientra fra le aree idonee? (Vero che no?)
16. Che cosa vale come impianto o stabilimento industriale, per la misura dei 350 metri dell'art. 11-bis?
- 17. Con la comunità energetica cade il divieto statale: ma basta come requisito, se il piano degli interventi dichiara l'area inedificabile?**

●●●

●●●

●●●

●●●

●○○

Parte quarta. Il paesaggio

18. Caso che non riguarda Spinea. Se l'impianto non è visibile in vincolo art. 136, comma 1, lettera c) del D.Lgs. 42/2004 ma l'area è idonea, serve ancora il parere dell'art. 11-quater, oppure per effetto domino, non essendo necessaria l'autorizzazione, non è necessario a maggior ragione nemmeno il parere art. 11-quater?
- 19. In area idonea il parere paesaggistico spetta alla Soprintendenza (come pensiamo) o al Comune delegato? (Attenzione ai giochi di parole usati dalla normativa; ma ci conforta la recente nota 2026 del ministero)**
- 20. In area idonea un parere 11-quater contrario della Soprintendenza equivale a diniego della PAS (come dice l'art. 8) oppure, essendo non vincolante, prevale questa sua caratteristica più recentemente introdotta?**
- 21. L'autorizzazione paesaggistica non arriva entro i sessanta giorni: che cosa succede al titolo PAS che si formasse?**
22. Le agevolazioni paesaggistiche coprono anche l'eventuale opera edilizia (es. pergola) che sorregge i moduli fotovoltaici, oppure la pergola segue il proprio regime autorizzativo ex D.Lgs. 42/2004?
23. Il silenzio della Soprintendenza in conferenza vale come assenso quando il bene oggetto di intervento è un bene culturale i cui interventi vanno autorizzati dal Soprintendente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 42/2004?

●●●

●●●

○○○

○○○

●●○

●●●

Parte quinta. Il procedimento

24. Come si sceglie fra i tre moduli della PAS dell'art. 8, commi 6, 7 e 8, e in quanto tempo?

●●●

Fotovoltaico e PAS: profili giuridici, gestione amministrativa e pratica operativa

25. **La necessità di ottenere un nulla osta del gestore della rete elettrica (intervento nei pressi di un elettrodotto) obbliga a convocare la conferenza di servizi?** ●○○
26. **Nella PAS la determinazione conclusiva positiva della conferenza è dovuta, ammessa o preclusa?** ●●●
27. Le prescrizioni degli enti in un titolo che si perfezionasse "senza prescrizioni". ●●○
28. I dieci giorni per chiedere le integrazioni sono gli stessi per gli enti e per il Comune, che fa inoltre da regia: come si fa? ●○○
29. Conferenza. La sospensione per le integrazioni ferma anche i 45 giorni degli enti o solo il termine conclusivo? E il preavviso di rigetto (comunicazione dei motivi ostativi)? ●●○
30. **Il preavviso di rigetto (comunicazione dei motivi ostativi) si applica alla PAS? E sospende il termine di perfezionamento?** ●●○
31. Caso reale. Manca un solo documento integrativo e la sua presentazione dipende dai tempi "biblici" del gestore di rete: si è prodotta la rinuncia ex lege del proponente? ●○○
32. **Domanda Zennaro. Gli elaborati per la connessione allegati alla PAS devono passare dal gestore della rete?** ●●●
33. PAS presentata oltre i novanta giorni dal permesso di costruire: si sana con un'integrazione oppure no? ●●○
34. **Una deliberazione regionale (D.G.R. 1473/2025) ha la forza necessaria per stabilire che il termine della PAS è interrotto dalla procedura di esproprio per le opere di connessione?** ○○○
35. PAS presentata quando non serviva (perché opera libera) o quando la pratica corretta sarebbe una A.U. e non una PAS: che atto adottiamo come Comune? ●●○
36. Titolo perfezionato ma non pubblicato: si possono iniziare i lavori? E da quando corrono i due anni? ●●○
- Parte sesta. Garanzie, oneri e compensazioni**
37. La polizza per il ripristino è dovuta anche per l'impianto sul tetto che è in PAS, stante l'attuale equivalenza PAS = polizza? ●●●
38. Piano di ripristino per fotovoltaico sul tetto: possiamo imporre al proponente di riferirsi alla D.G.R. 1473/2025 e al prezzario regionale da questa menzionato? È preferibile solo consigliarlo? Nulla di tutto ciò? ●○○
39. Sotto 1 MW che cosa è dovuto al Comune, e chi può prevedere gli oneri istruttori? ○○○